

1690
06.07.2007



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Sp. 248 12.07.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind sprijinirea achiziționării sau construcției de locuințe de către cadrele Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Ministerului Apărării care au doi sau mai mulți copii minori*, inițiată de doamna deputat Anca Mărculeț Petrescu, de domnul deputat Ion Aurel Rus și de domnii senatori Aurel Ardelean și Gheorghe Funar din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 248/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui sprijin financiar pentru construcția sau achiziționarea de locuințe angajaților Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Ministerului Apărării care îndeplinesc funcții și grade militare, au vârsta de până la 35 de ani și care au în îngrijire doi sau mai mulți copii minori.

II. Propuneri și observații

1. În conformitate cu prevederile art. 1 din Anexa la *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2006 pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală, cu modificările ulterioare*, „Statul sprijină accesul la o locuință proprietate personală prin acordarea unei subvenții de la bugetul de stat de 20% din valoarea locuinței construite. Subvenția nu poate depăși suma de 10.000 euro.”

De această facilitate beneficiază și tinerii care construiesc pentru prima dată o locuință prin credit ipotecar și care, la data depunerii cererii de subvenționare, au vârsta până la 35 de ani, fără să fie condiționați de faptul că au în îngrijire doi sau mai mulți copii minori.

Aprobarea unor astfel de facilități numai pentru o categorie socială ar crea discrepanțe între drepturile ce urmează a se acorda cadrelor militare din cele două ministere și cele acordate altor categorii de personal din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională și din celelalte instituții publice din sistemul bugetar.

2. Inițiativa legislativă nu distinge cu claritate categoriile de personal care ar putea beneficia de sprijinul propus. Astfel, în *Expunerea de motive* inițiatorii stabilesc ca beneficiari „*polițiștii și militarii români*”, **titlul inițiativei** se referă la „*cadrele Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Ministerului Apărării*”, iar în **conținutul propunerii** este vorba despre „*angajații*” celor două instituții.

Precizăm că, potrivit art. 17 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative*, personalul acestei instituții se compune din: funcționari publici, polițiști - funcționari publici cu statut special, cadre militare în activitate, personal contractual, precum și soldați și gradați voluntari. Personalul Ministerului Apărării, în conformitate cu art. 36 alin. (1) din *Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării*, este format din personal militar, respectiv cadre militare în activitate, soldați și gradați voluntari, și personal civil.

3. Noțiunea de „spațiu” utilizată la **art. 3** poate crea confuzii, nefiind clar dacă acest termen se referă la suprafața terenului, a construcției sau a amândurora.

4. La **art. 8 lit. a)**, precizăm că în cazul cadrelor militare nu se încheie contracte individuale de muncă, aceste persoane fiind numite într-o funcție în interesul serviciului.

Art. 8 lit. b) exclude familia cu un singur copil sau fără copii, precum și familia monoparentală, fără a lua în considerare statutul economic al categoriilor sociale vizate.

5. Propunerea de la **art. 12**, referitoare la acordarea sprijinului „*de către Ministerul Economiei și Finanțelor în baza unei adrese de aprobare a cererii adresate de către beneficiar ministerului în cadrul căruia este angajat*”, contravine principiilor de utilizare a fondurilor publice prevăzute în *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*.

6. Propunerea legislativă nu conține prevederi menite să interzică accesul la facilitatea propusă pentru personalul care a beneficiat deja de sprijinul statului în vederea cumpărării/construirii unei locuințe.

De asemenea, inițiativa nu cuprinde dispoziții care să reglementeze cadrul organizatoric pentru analiza, avizarea și aprobarea cererilor.

7. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

8. Precizăm și faptul că, începând din anul 2007, prioritățile bugetare sunt direcționate, în principal, către asigurarea plății contribuțiilor financiare ale României la bugetul comunitar, absorbției fondurilor externe nerambursabile, precum și respectării parametrilor de convergență privind limitarea deficitului bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Călin Popescu-Păriceanu'. The signature is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the top and 'SECRETARUL DE STAT' at the bottom. In the center of the stamp is a small emblem of the Romanian coat of arms.

Călin POPESCU-PĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului